



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ОМСКА
АДМИНИСТРАЦИЯ СОВЕТСКОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 июля 2021 года № 651
г. Омск

Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Советского административного округа города Омска

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», руководствуясь Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Омска, постановлением Администрации города Омска от 23 июня 2021 года № 384-п «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации города Омска», Положением об администрации Советского административного округа города Омска, утвержденным Решением Омского городского Совета от 29 июня 2011 года № 422:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Советского административного округа города Омска (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе) согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Отделу правового обеспечения, муниципальной службы и кадров обеспечить ознакомление муниципальных служащих

(работников) администрации Советского административного округа города Омска с настоящим Положением под роспись.

3. Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой.

Глава администрации

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Б.В. Сеньков", written over a horizontal line.

Б.В. Сеньков

Приложение
к распоряжению главы
администрации Советского
административного округа
города Омска
от 19 июля 2021 года № 651

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в администрации Советского административного округа города Омска

I. Цели и задачи антимонопольного комплаенса

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Советского административного округа города Омска (далее – антимонопольный комплаенс, Положение) разработано соответственно – антимонопольный комплаенс, Положение) разработано в целях обеспечения соответствия деятельности администрации Советского административного округа города Омска (далее – администрация округа) требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства.
2. Термины и определения, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.
3. Задачи антимонопольного комплаенса:
 - 1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
 - 2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
 - 3) контроль за соответствием деятельности администрации округа требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в администрации округа антимонопольного комплаенса.

II. Сведения об уполномоченном структурном подразделении, должностном лице, ответственных за функционирование антимонопольного комплаенса в администрации округа, и коллегиальном органе, осуществляющем оценку эффективности его функционирования

4. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется главой администрации округа, который:

1) утверждает акты об антимонопольном комплаенсе, вносит в них изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

2) принимает предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими антимонопольного законодательства;

3) рассматривают материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

5. Уполномоченным структурным подразделением, ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса в администрации округа, является отдел правового обеспечения, муниципальной службы и кадров (далее – уполномоченное подразделение).

Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации округа, является начальник отдела правового обеспечения, муниципальной службы и кадров (далее - должностное лицо).

6. К компетенции уполномоченного подразделения (должностного лица) относятся следующие функции:

1) подготовка и представление главе администрации округа проекта акта об антимонопольном комплаенсе (о внесении в него изменений), а также проектов внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) составление и представление главе администрации округа доклада об антимонопольном комплаенсе;

4) выявление конфликтов интересов в деятельности муниципальных служащих, разработка предложений по их исключению;

- 5) организация консультирования муниципальных служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
 - 6) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с нарушением требований антимонопольного комплаенса, организация таких расследований и участие в них;
 - 7) организация взаимодействия с другими отделами администрации округа по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
 - 8) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;
 - 9) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
 - 10) мониторинг практики применения антимонопольного законодательства;
 - 11) организация проведения анализа муниципальных нормативных правовых актов администрации округа (их проектов), разработчиком которых являлось структурное подразделение, на соответствие антимонопольному законодательству;
 - 12) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.
7. Оценку эффективности организации и функционирования администрации округа антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган, определенный главой администрации округа.
8. Коллегиальный орган осуществляет следующие функции:
- 1) рассмотрение и оценка мероприятий администрации округа в части касающихся функционирования антимонопольного комплаенса;
 - 2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

III. Порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении администрацией округа своей деятельности

9. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:
- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
 - 2) анализ муниципальных нормативных правовых актов администрации округа (их проектов) на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения структурным подразделением антимонопольного законодательства;

4) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

10. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление сбора в администрации округа сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации округа, который содержит сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

11. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) анализа муниципальных нормативных правовых актов администрации округа (их проектов) на предмет их соответствия антимонопольному законодательству реализуются следующие мероприятия:

1) разработка и размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации города Омска исчерпывающего перечня муниципальных нормативных правовых актов администрации округа (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации города Омска уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа предоставленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) представление главе администрации округа доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие муниципальные нормативные правовые акты администрации округа.

12. При проведении анализа проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации округа уполномоченным подразделением (должностным лицом) реализуются следующие мероприятия:

1) размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Администрации города Омска проекта муниципального нормативного

правового акта администрации округа с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту муниципального нормативного правового акта администрации округа.

13. Реализация мероприятий, предусмотренных пунктами 11, 12 настоящего Положения, возможна в рамках проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации округа и экспертизы правовых актов администрации округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и (или) независимой антикоррупционной экспертизы, и (или) публичных слушаний по проектам правовых актов администрации округа.

14. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации округа;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной первым подпунктом настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации округа;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации округа.

15. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) проводится оценка таких рисков, которая осуществляется путем распределения выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

16. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) составляется карта рисков по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению и включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного комплаенса

17. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) составляется план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства по форме согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

18. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации округа.

19. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации округа.

V. Оценка эффективности функционирования в структурном подразделении антимонопольного комплаенса

20. В целях оценки эффективности функционирования в администрации округа антимонопольного комплаенса главой администрации округа устанавливаются ключевые показатели.

21. Перечень и порядок оценки ключевых показателей эффективности функционирования в администрации округа антимонопольного комплаенса определены в методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса согласно приложению № 4 к настоящему Положению.

22. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации округа.

23. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации округа антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации округа.

24. Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации округа подлежит рассмотрению (не реже одного раза в год) коллегиальным органом, определенным главой администрации округа.

25. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется администрацией округа в департамент городской экономической политики Администрации города Омска в срок не позднее 15 января года, следующего за отчетным.

26. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

- 1) информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией округа антимонопольного законодательства;
- 2) информацию об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) информацию о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- 4) иную информацию, предусмотренную настоящим Положением.

VI. Порядок ознакомления с положением об организации антимонопольного комплаенса в администрации округа

27. Уполномоченное подразделение осуществляет ознакомление муниципальных служащих (работников) администрации округа с настоящим положением под роспись.

Приложение № 1
к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в администрации Советского
административного округа
города Омска

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности соответствующего структурного подразделения Администрации города Омска по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи соответствующему структурному подразделению Администрации города Омска предупреждения о прекращении действия (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства
Существенный уровень	Вероятность выдачи соответствующему структурному подразделению Администрации города Омска предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи соответствующему структурному подразделению Администрации города Омска (должностному лицу структурного подразделения Администрации города Омска) предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

Приложение № 2
к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в администрации Советского
административного округа
города Омска

УТВЕРЖДАЮ:

Глава администрации Советского
административного округа
города Омска



« ___ » _____ 20__ года

КАРТА


рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства	Уровни рисков	Причины возникновения рисков и их оценка	Мероприятия по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков

Приложение № 3
к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в администрации Советского
административного округа
города Омска

УТВЕРЖДАЮ:

Глава администрации Советского
административного округа
города Омска


«__» ____ 20__ года
Б.В. Сеньков

ПЛАН
мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения
антимонопольного законодательства

№ п/п	Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	Описание действий	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Показатель результата

МЕТОДИКА

расчета ключевых показателей эффективности
функционирования антимонопольного комплаенса

1. Настоящая методика определяет перечень и порядок расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в структурном подразделении Администрации города Омска.
2. Ключевым показателем эффективности функционирования антимонопольного комплаенса присвоен удельный вес – баллы, общая сумма – 100 баллов.
3. Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса производится путем суммирования полученных баллов при оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в структурном подразделении Администрации города Омска.
4. В зависимости от набранной суммы баллов оценка эффективности антимонопольного комплаенса определяется:
 - высокая эффективность – от 75 до 100 баллов;
 - средняя эффективность – от 50 до 74 баллов;
 - низкая эффективность – от 21 до 49 баллов;
 - неэффективно – ниже 20 баллов.
5. Перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса приведен в таблице.

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Формула расчета	Значение ключевого показателя эффективности, балл
1	Доля муниципальных нормативных правовых актов, принятых по вопросам компетенции структурного подразделения Администрации города Омска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	$Днпа = \frac{Кнпа}{Кноп}$, где: Днпа – доля муниципальных нормативных правовых актов, принятых по вопросам компетенции структурного подразделения Администрации города Омска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства; Кнпа – количество муниципальных нормативных правовых актов, принятых по вопросам компетенции структурного подразделения Администрации города Омска, в которых структурным подразделением Администрации города Омска выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде); Кноп – количество муниципальных нормативных правовых актов, принятых по вопросам компетенции структурного подразделения Администрации города Омска, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде)	если Днпа ≥ 1 или Кноп = 0, то присваивается 30 баллов; если Днпа $\geq 0,5$ и < 1 , то присваивается 15 баллов; если Днпа $< 0,5$ и 0, то присваивается 0 баллов
2	Доля проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых по вопросам компетенции структурного подразделения Администрации города Омска, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства	$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{Кноп}$, где: Дпнпа – доля проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых по вопросам компетенции структурного подразделения Администрации города Омска, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства	если Дпнпа ≥ 1 или Кноп = 0, то присваивается 40 баллов; если Дпнпа $\geq 0,5$ и < 1 , то присваивается 20 баллов; если Дпнпа $< 0,5$ и 0, то присваивается 0 баллов

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Формула расчета	Значение ключевого показателя эффективности, балл
		<p>риски нарушения антимонопольного законодательства; Кноп – количество проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых по вопросам компетенции структурного подразделения Администрации города Омска, в которых структурным подразделением Администрацией города Омска выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде); Кноп – количество муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых по вопросам компетенции структурного подразделения Администрации города Омска, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде)</p>	
3	<p>Факт выдачи предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, признанных незаконными вступившим в законную силу судебным актом)</p>	-	<p>если отсутствует факт, то присваивается 30 баллов; если имеется 1 факт, то присваивается 15 баллов; если имеется больше 1 факта, то присваивается 0 баллов</p>