



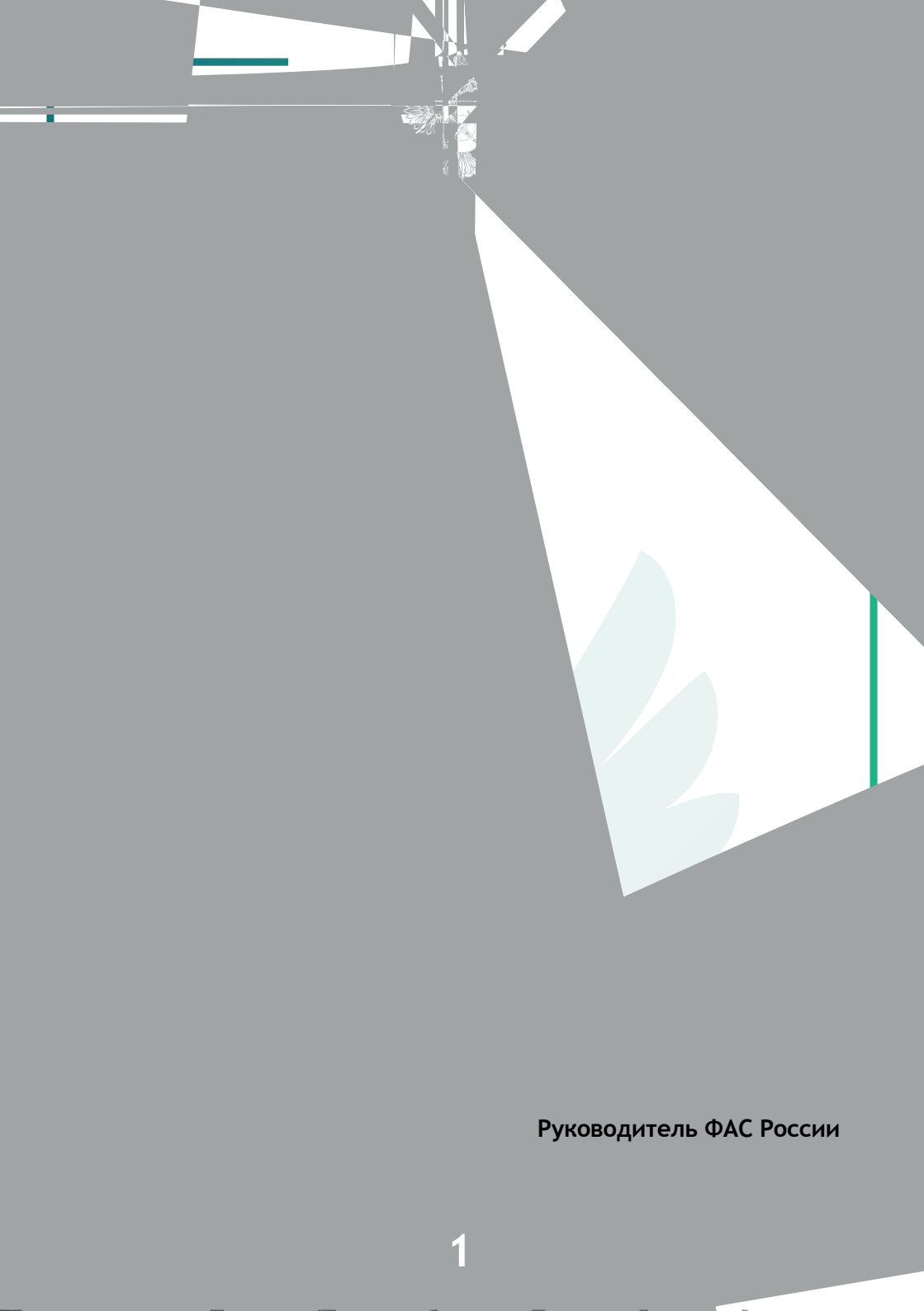
---

Федеральная  
Антимонопольная  
Служба

**ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ  
КОНКУРЕНЦИИ  
ЗА 2022 ГОД  
КРАТКИЙ ОБЗОР**

МОСКВА  
2023





**Руководитель ФАС России**



**Национальный план  
(«дорожная карта»)  
развития конкуренции  
в Российской Федерации  
на 2021 – 2025 годы**



**человек**



## Проконкурентные практики субъектов Российской Федерации

- ✓ Органами государственной власти субъектов Российской Федерации утверждены **Планы мероприятий («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции** в субъектах Российской Федерации на 2021 – 2025 годы\*
- ✓ **Более 700 мер** поддержки бизнеса в 2022 году установлено региональными органами власти

### ТОП-5 лидеров\*\* по уровню содействия развитию конкуренции

 Москва

 Республика Татарстан

 Московская область

 Свердловская область

 Магаданская область

*\*В соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы*

*\*\*По данным Минэкономразвития России за 2021 год*



## Реформа унитарных предприятий

- ✓ **До 2025 года** государственные и муниципальные унитарные предприятия, которые осуществляют деятельность на конкурентных товарных рынках, подлежат **ликвидации или реорганизации\***
- ✓ В 2019 – 2023 годах количество унитарных предприятий снизилось на 39 %\*\*
- ✓ ФАС России осуществляет методическую поддержку реформы, а также антимонопольный контроль за созданием унитарных предприятий



Портал ФАС России для прохождения  
теста самоконтроля рисков нарушения  
антимонопольного законодательства

*\*За определенными законом исключениями*

*\*\*С 16 867 на 1 января 2019 года до 10 325 на 1 июля 2023 года*



## Развитие оптовых продовольственных рынков

### Концепция развития оптовых продовольственных рынков в Российской Федерации

- ✓ Определяет **цель, задачи, основные направления и механизмы** государственной политики в области создания и функционирования оптовых продовольственных рынков в Российской Федерации
- ✓ Способствует повышению доли оборота торговли на **рынках и ярмарках**
- ✓ Повышает доступность товаров для населения, содействует **сдерживанию роста цен**

### План мероприятий по реализации Концепции развития оптовых продовольственных рынков\*

- ✓ Создание эффективной системы оптовых продовольственных рынков в целях упрощения доступа российских сельхозпроизводителей к прямым каналам сбыта
- ✓ Обеспечение широкого выбора продуктов для потребителей



Распоряжение Правительства  
Российской Федерации  
от 11.04.2022 № 832-р





## Биржевая торговля отдельными товарами в 2022 году

- ✓ Повышены нормативы продаж на **автомобильный бензин и дизельное топливо** на 1 %, **мазут** – на 1 %
- ✓ Для угольных компаний, занимающих доминирующее положение, установлены минимальные величины продаж **энергетического угля марок «Д» и «ДГ»** на биржевых торгах – не менее 10 % от объема реализации угля на внутренний рынок
- ✓ Объем торгов **сахаром** увеличился в 2 раза
- ✓ Объем торгов **нефтепродуктами** вырос на 7,8 %
- ✓ Объем торгов **дизельным топливом** вырос на 17,5 %
- ✓ Объем реализации **химической и нефтехимической продукции** вырос на 26 %
- ✓ Объем реализации **древесины** вырос на 33,4 %

Утвержден План мероприятий «дорожная карта» развития организованной (биржевой торговли) на отдельных товарных рынках на 2023 – 2025 годы\*

*\*Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.12.2022 № 4140-р*



## Управление государственным имуществом

### В рамках приватизации федерального имущества

- ✓ Реализованы акции (доли) **51** хозяйственного общества и **198** объектов иного имущества государственной казны Российской Федерации
- ✓ **8,6 млрд рублей** перечислено по итогам продаж в федеральный бюджет
- ✓ Изданы распоряжения об условиях приватизации **51** акционерного общества и **403** объектов иного имущества





## Развитие института антимонопольного комплаенса

### В коммерческом секторе

- ✓ **97** заявлений о согласовании комплаенса поступило в ФАС России с момента внедрения института

**!** В случае получения компанией положительного заключения ФАС России на внутренний акт об антимонопольном комплаенсе или его проект компания не может быть признана нарушившей антимонопольное законодательство, если действия осуществляются в соответствии с согласованными правилами антимонопольного комплаенса\*

### В государственном секторе

- ✓ В **29** федеральных органах исполнительной власти приняты акты об антимонопольном комплаенсе
- ✓ В **85** субъектах РФ органами исполнительной власти приняты акты об антимонопольном комплаенсе
- ✓ В **82** субъектах РФ ведется работа по утверждению карт комплаенс-рисков

\*Разъяснения ФАС России от 02.07.2021 № 20



## Развитие института антимонопольного комплаенса

- ✓ В **83** субъектах РФ ведется работа по утверждению планов мероприятий по снижению комплаенс-рисков
- ✓ В **78** субъектах РФ в 2022 году органами местного самоуправления **в инициативном порядке** приняты акты о внедрении антимонопольного комплаенса
- ✓ В **76** субъектах РФ органами местного самоуправления проводится работа по разработке и утверждению карт комплаенс-рисков и планов мероприятий по снижению комплаенс-рисков

С 1 января 2023 года применяется новая Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса\*



**Методические материалы  
по внедрению антимонопольного комплаенса**

*\*Приказ ФАС России от 27.12.2022 № 1034/22*



# Контрольно-надзорная деятельность ФАС России



## Пресечение нарушений антимонопольного законодательства

1 239

Вынесено решений о наличии нарушений  
антимонопольного законодательства

2 019

Выдано предупреждений по признакам  
нарушений антимонопольного законодательства

89 %

Исполнено предупреждений, выданных  
в 2022 году

1 164

Рассмотрено ходатайств в рамках контроля  
за экономической концентрацией



## Выявление и пресечение ограничивающих конкуренцию соглашений

- ✓ На территории **55 субъектов РФ** выявлены нарушения на торгах
- ✓ Соглашения на торгах охватили **2799 закупок** с совокупной суммой НМЦК **66,6 млрд рублей**
- ✓ Возбуждено **305 дел** о нарушении антимонопольного законодательства
- ✓ Вынесено **292 решения** о наличии нарушения антимонопольного законодательства

### ТОП-4 рынка, где выявлены нарушения

- ✓ Ремонт и строительство, в том числе автомобильных дорог
- ✓ Поставка медицинских изделий
- ✓ ЖКХ
- ✓ Реализация недвижимости

### Обеспечено внедрение АИС «Антикартель»

- ✓ Автоматизирован процесс выявления картельных сговоров на торгах
- ✓ Повышена эффективность пресечения картелей



## Контроль государственных и муниципальных преференций

- ✓ Установлена возможность предоставления преференций **самозанятым\***
- ✓ Сформирован **единый реестр преференций**, согласованных антимонопольными органами
- ✓ Вынесено **644** решения по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении преференций
- ✓ Вынесено **278** решений с введением **ограничений и контролем** за использованием преференций

### Наибольшее количество согласий на предоставление преференций запрашивалось в целях:

- ✓ охраны здоровья граждан;
- ✓ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- ✓ обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним областях.

*\*Часть 1 статьи 19 Закона о защите конкуренции дополнена пунктом 13.2 (Федеральный закон от 11.06.2022 № 168-ФЗ)*





## Контроль за ценовым поведением на продовольственных рынках

- ✓ На **7,7 %** снижен за 2022 год совокупный уровень наценок в торговых сетях федерального уровня на социально значимые продукты питания «первой цены»\*
- ✓ Около **16 %\*\*** составило снижение совокупного уровня наценок за весь период мониторинга
- ✓ **10 торговых** сетей федерального уровня и около **100** торговых сетей регионального уровня поддержали предложенную ФАС России практику ответственного ценообразования и добровольное ограничение наценок на социально значимые товары
- ✓ В сфере продовольственных рынков рассмотрено **17** дел о нарушении антимонопольного законодательства, выдано **34** предупреждения, **48** предостережений
- ✓ Региональным органам власти дано право заключать с торговыми сетями **соглашения о сдерживании цен** на социально значимые продовольственные товары первой необходимости\*\*\*

\*Наиболее дешевые позиции по категориям товаров

\*\*На начало 2023 года

\*\*\*Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2023 № 662



## Контроль рынков связи и информационных технологий

### Рынок связи

#### Пресечены действия по необоснованному повышению стоимости услуг сотовой связи для абонентов

- ✓ ПАО «МТС» предписано установить тарифы на экономически обоснованном уровне (тарифы были повышены для 28 млн абонентов более чем на 20 %)
- ✓ ПАО «МегаФон» предписано отменить повышение тарифов (тарифы были повышены для более 16,5 млн абонентов на 16 %)

### Рынок информационных технологий

#### Пресечены действия иностранных компаний по ограничению способов оплаты покупок в магазинах приложений Google Play, App Store

- ✓ Рассмотрено дело в отношении Apple Inc., наложен штраф в размере 1,1 млрд рублей
- ✓ Выдано предупреждение Google LLC, которое было исполнено

Пользователи устройств на операционных системах iOS и Android лишились возможности выбора платежной системы при приобретении, а разработчики – при продаже цифровых товаров в приложениях



## Контроль в сфере государственного заказа

- ✔ Поступило **47 166** жалоб
- ✔ **33 %** жалоб признаны обоснованными
- ✔ Проведено **94** плановых проверок и **12 467** внеплановых проверок
- ✔ Проверено **22 533** процедуры определения поставщика, из которых в **31 %** случаев выявлены нарушения
- ✔ Выдано **1 670** предписаний об устранении нарушений законодательства
- ✔ Нарушители оштрафованы на **225,2 млн рублей**, из которых **203,1 млн рублей** перечислены в федеральный бюджет



Реестр жалоб и принятых решений



## Контроль в сфере рекламы

- ✓ Возбуждено **3 156** дел по фактам нарушений законодательства о рекламе
- ✓ Вынесено **1 624** предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе
- ✓ Нарушители оштрафованы на **133,4 млн рублей**

## Наиболее частые нарушения

- ✓ Спам-реклама – **31,9 %**
- ✓ Реклама финансовых услуг – **17,8 %**
- ✓ Недостоверная реклама – **9,99 %**



## Газоснабжение

- ✓ Программа **бесплатной догазификации** домовладений граждан продлена **бессрочно\*** и распространена на медицинские и образовательные организации
- ✓ **Отменена плата** за поставку и транспортировку газа для Вечного огня
- ✓ На **56 млн рублей** ФАС оштрафовала газораспределительные организации
- ✓ **С 97 тысяч до 3 704** сократилось число просроченных договоров на догазификацию домовладений граждан



**\*Постановление Правительства  
Российской Федерации  
от 30.11.2022 № 2187**



## Тарифное регулирование

- ✓ С сентября **отменен мораторий** на проведение контрольных мероприятий в сфере тарифного регулирования
- ✓ Проведено **2** плановых проверки и **6** внеплановых проверок
- ✓ Выдано **48** предписаний об устранении нарушений
- ✓ Принято **8** приказов об отмене региональных тарифных решений
- ✓ Исключено **3,58 млрд рублей** необоснованно заложенных в тарифы средств
- ✓ Из необходимой валовой выручки не будут исключаться средства в случае невыполнения инвестиционных программ\*



\*Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2022 № 582



## Государственное регулирование в сфере здравоохранения

- ✓ Проведен экономический анализ более **9 000** предельных отпускных цен на жизненно важные лекарственные препараты, из которых около **8 000** цен согласовано ФАС России
- ✓ По уведомлениям ФАС России фармацевтическими компаниями **снижено 155** предельных отпускных цен\* на лекарственные препараты в среднем на **14 %**
- ✓ Предотвращен дефицит жизненно важных лекарственных препаратов путем перерегистрации на экономически обоснованном уровне согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 31.10.2020 № 1771\*\*
- ✓ Снижены цены закупок Фондом «Круг добра» дорогостоящих лекарственных препаратов для детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями, в том числе редкими (орфанными) заболеваниями, **на 49 % \*\*\***
- ✓ **55,3 %** взаимозаменяемых лекарственных препаратов зарегистрировано в государственном реестре лекарственных средств

\*За 2022 год – 86 цен, за I полугодие 2023 года – 69 цен

\*\*С апреля 2022 года согласована перерегистрация 808 цен, за I полугодие 2023 года – 530 цен

\*\*\*Экономия в 2022 году около 7,8 млрд рублей, в I полугодии 2023 года – 0,8 млрд рублей



# Снижение административной нагрузки на бизнес





## Снижение административной нагрузки на малый бизнес

- ✔ Увеличены пороговые значения для сделок, требующих предварительного согласия антимонопольного органа, с 400 млн рублей **до 800 млн рублей**
- ✔ Субъектам микро- и малого предпринимательства предоставлена возможность уплаты **половины суммы** от наложенного административного штрафа за заключение антиконкурентных соглашений\*



Федеральный закон  
от 16.02.2022 № 11-ФЗ



Федеральный закон  
от 06.03.2022 № 41-ФЗ

*\*Для тех, кто допустил нарушения по ч. 1-4 ст. 14.32 КоАП РФ в случае, если оплата происходит в течение 20 дней со дня вынесения постановления*



## Меры поддержки временного характера в 2022 – 2023 годах

- ✓ Плановые проверки **не проводятся\***
- ✓ Внеплановые проверки проводятся только **в отдельных случаях**, установленных актами Правительства Российской Федерации\*
- ✓ Действует **мораторий на антимонопольные запреты в отношении заказчиков** при закупках у единственного поставщика\*\*
- ✓ Применяется **упрощенная процедура согласования сделок экономической концентрации** с пороговыми значениями суммарной стоимости активов от 800 тыс. рублей до 2 млрд рублей
- ✓ Предусмотрен **уведомительный порядок предоставления государственной или муниципальной преференции**, предоставляемой хозяйствующим субъектам, в том числе в целях социального обеспечения населения, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

\* *Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, от 24.03.2022 № 448*

\*\**Только в случае, если данные действия осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом от 08.03.2022 № 46-ФЗ*



# Развитие законодательства



## Пятый антимонопольный пакет

Изменения в антимонопольное законодательство вступили в силу  
с 1 сентября 2023 года

- ✓ Установлен запрет монополистической деятельности **цифровых платформ** (маркетплейсы и агрегаторы), если они оказывают **существенное влияние** на рынки и их выручка превышает **2 млрд рублей**
- ✓ Введено понятие «**сетевой эффект**» – свойство рынка, которое повышает привлекательность товара с ростом числа его потребителей
- ✓ Установлено условие согласования с ФАС России сделок экономической концентрации на цифровых рынках, цена которых превышает **7 млрд рублей**
- ✓ Предусмотрена допустимость координации экономической деятельности
- ✓ **Изменения в КоАП:** новое отягчающее обстоятельство – использование цифровых алгоритмов в целях реализации антиконкурентных соглашений



Федеральный закон  
от 04.08.2023 № 426-ФЗ



Федеральный закон  
от 10.07.2023 № 301-ФЗ



## Контроль в сфере иностранных инвестиций

- ✔ Ограничено иностранное участие (от 25 %) в российских обществах, работающих в сфере рыболовства, включая приемку, обработку и переработку, перегрузку, транспортировку, хранение рыбопродукции
- ✔ Введена обязанность согласования получения обществом, находящимся под контролем иностранного инвестора, получения разрешительных документов на осуществление стратегических видов деятельности. Усилены санкции за нарушение законодательства в данной сфере
- ✔ Повышена правовая определенность для инвестора (уточнен перечень документов, сокращены сроки и т.д.)



Федеральный закон  
от 07.10.2022 № 389-ФЗ



Федеральный закон  
от 29.12.2022 № 577-ФЗ



Федеральный закон  
от 29.12.2022 № 620-ФЗ



## Противодействие картелям

- ✓ Установлен **запрет на уведомление** о проведении внеплановых проверок по всем расследованиям об антиконкурентных соглашениях\*
- ✓ Определен порядок подачи **добровольного заявления** о заключении антиконкурентного соглашения или об осуществлении согласованных действий в целях смягчения или освобождения от административной ответственности
- ✓ С 1 января 2024 года заказчики будут обязаны **предупреждать участников закупок** о том, что они могут быть привлечены к административной или уголовной ответственности в случае нарушения антимонопольного законодательства



Федеральный закон  
от 05.12.2022 года № 500-ФЗ

*\*Включая случаи проверки соблюдения требований пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции*





## Совершенствование тарифного регулирования

### Проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»\*

- ✓ Единые **принципы, цели, способы и методы** государственного регулирования цен (тарифов) для всех регулируемых сфер
- ✓ **Институт совета потребителей** в целях более активного участия данной категории субъектов в процедуре установления тарифов
- ✓ Взаимосвязь **размера прибыли** регулируемых субъектов и их эффективности
- ✓ **Цифровизация** тарифного регулирования

*\*Законопроект направлен для рассмотрения на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы*





ГИС  
ТОРГИ

## Совершенствование регулирования торгов в отраслевом законодательстве в том числе в земельном, лесном, водном законодательстве, законодательстве о недрах

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

- ✓ Проведение торгов в электронной форме на восьми федеральных электронных площадках\*
- ✓ Применение государственной информационной системы [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (ГИС Торги) для проведения торгов
- ✓ Основания и последствия признания торгов **несостоявшимися** (например, обязанность организатора торгов и единственного участника торгов заключить договор в случае признания торгов несостоявшимся)
- ✓ Установление актом Правительства Российской Федерации **порядка проведения торгов\*\***
- ✓ **Отраслевую специфику\*\*\*** проведения определенных видов торгов продолжит регулировать отраслевое законодательство

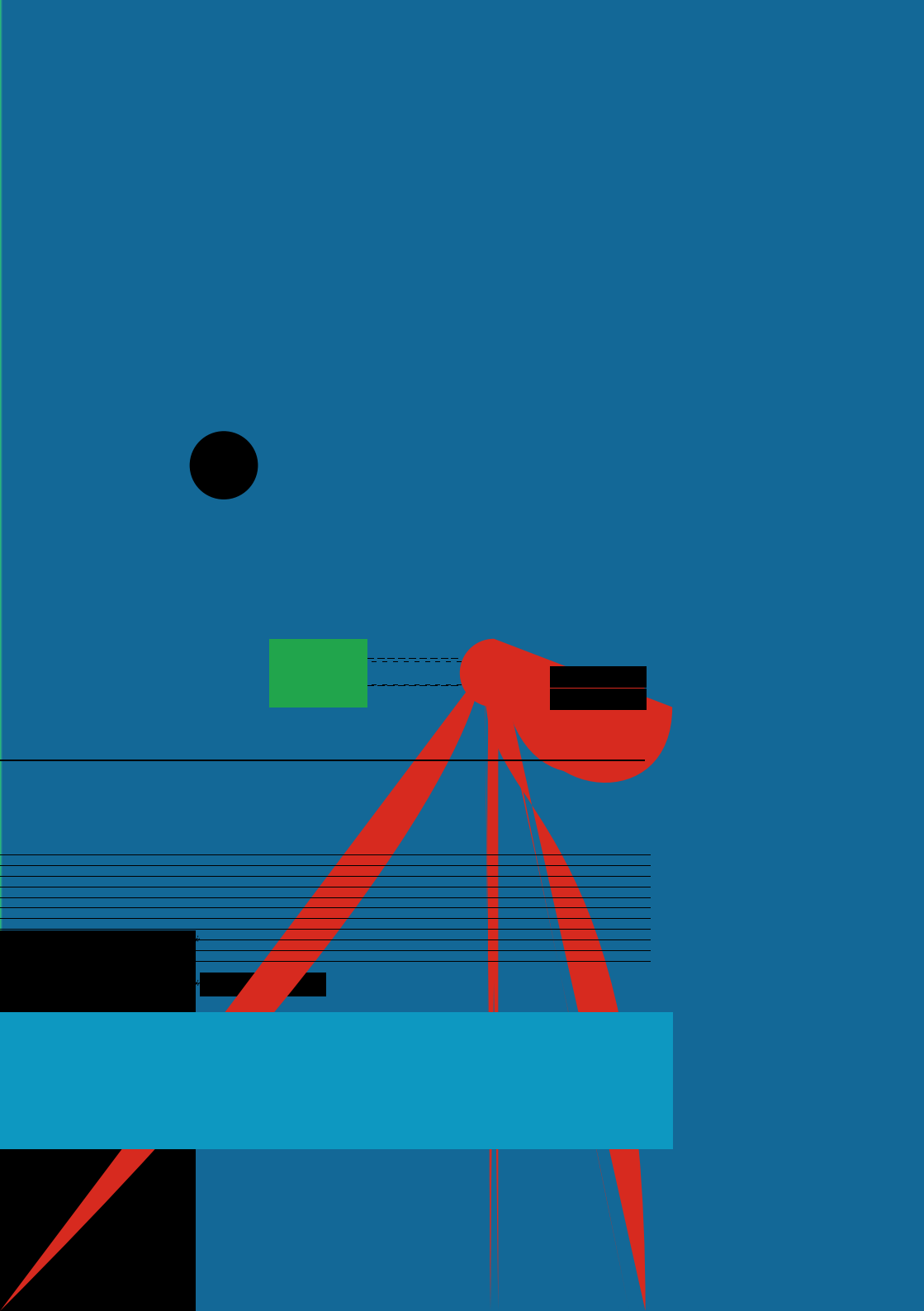
*\*Перечень утверждён распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р*

*\*\*Требования к извещению, заявке на участие, перечню необходимых для участия документов, срок и порядок подачи заявок на участие, процедура проведения торгов, порядок оформления протоколов торгов, подписания договора и иных документов по результатам торгов*

*\*\*\*Предмет торгов, начальная цена торгов, порядок формирования лотов*



# Международное сотрудничество в сфере конкуренции





## Международное сотрудничество в сфере конкуренции

### СНГ и ЕАЭС



- ✓ В 2022 – 2024 годах российская сторона председательствует в Межгосударственном совете по антимонопольной политике (МСАП)
- ✓ В 2023 – 2025 годах российская сторона председательствует в Координационном совете по рекламе при МСАП
- ✓ ФАС России осуществляет руководство Штабом по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств – участников СНГ при МСАП

### БРИКС

## BRICS

- ✓ Утвержден План мероприятий по развитию сотрудничества стран БРИКС по вопросам защиты конкуренции
- ✓ Состоялись заседания Рабочих групп БРИКС по исследованию проблем конкуренции на социально значимых рынках (продовольственных, фармацевтических, цифровых), а также заседания Рабочей группы БРИКС по картелям
- ✓ Обеспечена деятельность Международного центра конкурентного права и политики БРИКС\*

\*Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.08.2022 № 2215-р



# Задачи ФАС России на 2023 – 2024 годы



## Ключевые задачи в рамках реализации государственной политики по защите и развитию конкуренции

- ✔ Обеспечение **стабильности на товарных рынках**, в том числе путем пресечения ценовых злоупотреблений со стороны участников товарных рынков, согласованных действий и картельных соглашений между ними
- ✔ Развитие **биржевой торговли товарами** и обеспечение регистрации на бирже внебиржевых договоров, в том числе для целей **формирования национальных индикаторов**, внедрения практики их применения на внутренних рынках России
- ✔ Обеспечение **экономической обоснованности тарифов** и продолжение совершенствования законодательства в этой сфере
- ✔ Поддержание **конкуренции на торгах** и обеспечение устойчивости системы государственных закупок, а также контроль за обеспечением равного доступа к государственным и муниципальным ресурсам
- ✔ Обеспечение экономической безопасности Российской Федерации путем усиления **контроля за иностранными инвестициями** в стратегически значимые секторы российской экономики
- ✔ Осуществление **контроля за «цифровыми монополиями»** и недопущение ими злоупотреблений
- ✔ Реализация мероприятий **Национального плана развития конкуренции** в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы





Полная версия Доклада  
о состоянии конкуренции  
за 2022 год



Краткая версия Доклада  
о состоянии конкуренции  
за 2022 год

МОСКВА  
2023